

KLASA: UP/I-344-03/16-11/02  
URBROJ: 376-10-17-17  
Zagreb, 22. studenog 2017.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. st.1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Pregrade i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Pregrade, zastupane po Dejanu Španoviću, odvjetniku iz Zagreba, Trnjanska cesta 59, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

### **DJELOMIČNO RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 1543, 1549, 372, 477/4, 477/5, 480, sve k.o. Cigrovec; k.č. br. 891/2, sve k.o. Plemenščina; k.č. br. 1, 1041/4, 1111, 1199, 1200/3, 1200/4, 1277/1, 1277/2, 1291/1, 1400, 1404, 1692/1, 2136/1, 2985, 3657/1, 3658/1, 392/1, 393, 395, 396, 403, 404/1, 406, 407, 423, 4399, 456, 459, 460, 465, 471, 484, 485, 486, 569/2, 577, 584/2, 589, 612/1, 612/2, 630/1, 638, 641/1, 648, 656/2, 657, 658, 659, 661, 662, 663, 664, 695, 711, 732/3, sve k.o. Pregrada; k.č. br. 1309/2, 137/2, 137/3, 1520, 1890, 1891/9, 1917/1, 1917/2, 1917/3, 1917/4, 1925/2, 1965/4, 1965/7, 1967/2, 2092/4, 2097/3, 2098/1, 2223, 25/3, 209/25, 210/25, 211/10 sve k.o. Sopot; k.č. br. 1037, 1038/1, 3785/5, 398, 656, 657/2, 660, sve k.o. Vinagora; k.č. br. 1/1, 1/2, 1/4, 1429, 1431, 1689/2, 4, 533/2, 544/6, sve k.o. Vrbanec, koje su u vlasništvu Grada Pregrade.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 4.062,95 m trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova.
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Općini Pregrada, iznosi 21.113,77 kn kuna godišnje, a obveza plaćanja naknade teče od 4. siječnja 2016. Rok za plaćanje naknade za prvu i drugu godinu je osam dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

### **Obrazloženje**

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 4. siječnja 2016. zahtjev Grada Pregrade (dalje: Grada) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28.

stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama. Dopisom od 19.12.2016. zahtjev je dopunjen u pogledu činjenica i prijedloga dokaza.

HAKOM je 22. prosinca 2016. Zaključkom klasa: UP/I-344-03/16-11/02, urbroj: 376-10/16-3 (HP) naložio HT-u da u roku 30 (trideset) dana od zaprimanja zaključka dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Grada na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletan geodetski elaborat u tiskanom obliku.

Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 2. veljače 2017. od HT-a je zaprimljen geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada i potvrda da je isti predan u nadležni ured za katastar vodova. HT je također dostavio izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina, kao i izvadak iz odluke da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Dana 8.2.2017. HT je dostavio Elaborat za pravo puta BP 339/2015 za područje Grada Pregrade u tiskanom obliku.

Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Grada, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj čestici.

Grad je 29.5.2017. dostavio podnesak s Tablicom 1 koja sadrži identificirane nekretnine koje su u vlasništvu Grada, s ukupnom duljinom trase od 39.503,10 m i ukupnom vrijednosti naknade za pravo puta od 125.005,43 kn godišnje. U istom očitovanju navodi kako se vlasnikom nekretnine, osim vlasnika upisanog u zemljišnu knjigu, ima smatrati i vlasnik kojemu vlasništvo proizlazi iz zakona („*ex lege*“ vlasnik).

Tako identificirane i popisane nekretnine bitno se razlikuju od popisa koji je dostavio HT. Naime, u očitovanju iz elektroničke pošte od 30.5.2017. HT navodi kako je Grad ovlašten zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se može aktivno legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno kao upravitelj općeg dobra na temelju ovjerenih izvadata iz zemljišnih knjiga, dok za one čestice za koje iz zemljišnih knjiga nije moguće utvrditi vlasništvo Grada, predlaže odbiti zahtjev ili podredno odrediti prekid postupka sukladno čl. 55. st. 1. ZUP-a.

Podneskom od 30.5.2017. Grad dodatno navodi kako ne bi bilo pravično niti je smisao propisa da infrastrukturni operator izvršava ovlasti prava puta na nekretninama svih vlasnika i općim dobrima,

a da pri tome plaća naknadu za pravo puta samo za nekretnine za koje vlasništvo vlasnika proizlazi iz zemljišne knjige.

Dopisom iz elektroničke poruke od 17.10.2017. Grad se dodatno očitovao na način da predlaže rješavanje ove upravne stvari u odnosu na nekretnine za koje je u zemljišnim knjigama proveden upis uknjižbe prava vlasništva (zemljišnoknjižno vlasništvo) ali i za nekretnine kojih je Grad vlasnik na temelju zakona te za opće dobro kojim upravlja na temelju zakona. Dodatno, a prema zemljišnoknjižnim izvancima i podacima iz Tablice 1, EKI izgrađena na nekretninama za koje je proveden upis uknjižbe prava vlasništva Grada iznosi 4.062,95 m, a godišnja naknada iznosi 21.113,77 kn. Stoga predlaže da se privremeno uredi odnos između stranaka donošenjem privremenog rješenja samo za upisano vlasništvo, dok predlaže provesti ispitni postupka u odnosu na druge čestice na kojima je izgrađena EKI i donijeti konačno rješenje. Na usmenoj raspravi održanoj 6. studenog 2017., Grad je zatražio alternativno donošenje djelomičnog rješenja. HT se dodatno očitovao navodeći kako je u postupku pred HAKOM-om mjerodavno zemljišno-knjižno, a ne faktično stanje, što je potvrdio i Visoki upravni sud RH, nizom presuda kojima su poništena rješenja HAKOM-a. Protivi se donošenju privremenog ili djelomičnog rješenja, a bilo kakvo odugovlačenje Grada u postupku dokazivanja postojanja aktivne legitimacije predstavljalo bi zlouporabu procesnih ovlaštenja. Predlaže odbiti zahtjev Grada za sve one čestice za koje se prema zemljišnoknjižnom stanju nije uspio legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno upravitelj općeg dobra. Podaci iz Tablice 1 koje je popunio HT, razlikuju se u odnosu na podatke koje je u istoj Tablici popunio Grad za katastarske čestice br. 209/25, 210/25 i 211/10, k.o. Sopot ukupne duljine trase 34,37 m te iznosa naknade od 169,48 kn, a koje su u zemljišnim knjigama upisane kao javno dobro Grad Pregrada. HAKOM je utvrdio da su navedene čestice (k.č. br. 209/25, 210/25 i 211/10, k.o. Sopot) također nesporno vlasništvo Grada Pregrade obzirom da se radi o česticama koje su također sukladno članku 23. stavku 5. Zakona o zemljišnim knjigama (NN br. 91/96, 68/98, 137/99, 114/01, 100/04, 107/07, 52/08, 126/10, 55/13, 60/13 i 108/17) u vlasničkom pravnom režimu.

Slijedom navedenog, na temelju geodetskog elaborata, podataka iz Tablice 1 i zemljišno-knjižnih izvadaka, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Grada na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je utvrđeno da vlasništvo Grada proizlazi iz zemljišnoknjižnog stanja.

Visina godišnje naknade utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik), sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika. Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, naknada se plaća od zaprimanja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupak, 4. siječnja 2016.

Temeljem članka 8. stavka 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Gradu naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je utvrđeno da su u njegovom vlasništvu, a Grad je obvezan HT-u omogućiti pristup na navedene nekretnine radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

U odnosu na preostale čestice na kojima iz Tablice 1 proizlazi da se na njima nalazi HT-ova EKI, i za koje je HT u Elaboratu o pravu puta naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama, naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a, čl. 5. Pravilnika, riješio kao u izreci ovog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***

***mr. sc. Mario Weber***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Dejan Španović, Trnjanska cesta 59, 10 000 Zagreb – poštom s povratnicom
3. U spis